

Приложение №1
к приказу Центрального МТУ
по надзору за ЯРБ Ростехнадзора
от 07 февраля 2018г. № 17

Программа профилактики нарушений обязательных
требований Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора
на 2018-2020 годы

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018-2020 годы (далее — Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20.01.2017 № 1, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(11), и типовой формой Программы, утвержденной приказом Ростехнадзора от 01.12.2017 № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований».

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Повышение «прозрачности» деятельности Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее - Управления) при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. Мероприятия, направленные на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

3. Планирование Управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Формирование единого понимания обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции ядерных установок (далее — ЯУ), пунктов хранения (далее - ПХ) и радиационных источников (далее - РИ) у всех участников контрольной деятельности.

2. Выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижению рисков их возникновения.

3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2018-2020 годы.

Основные этапы:

1. Первый этап (2018 год) включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

2. Второй этап (до 2020 года) включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

1. Принцип доступности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.

2. Принцип актуальности - регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении.

3. Принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий).

4. Принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов.

5. Принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

6. Принцип вовлеченности — обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности.

7. Принцип полноты охвата — максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

III. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов).

Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) на территории 21 субъекта Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа, республику Крым, город федерального значения Севастополь, ЗАТО г. Саров и Билибинская АЭС. на территориях:

- города Москвы,
- Белгородской области,
- Брянской области,
- Владимирской области,
- Ивановской области,
- Калужской области,
- Костромской области,
- Республики Крым и г. Севастополя,
- Курской области (за исключением надзора и контроля за ядерной,

радиационной и технической безопасностью Курской атомной станции),

- Липецкой области,
- Московской области,
- Орловской области,
- Рязанской области,
- Смоленской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Смоленской атомной станции),
- Тамбовской области,
- Тверской области (за исключением надзора и контроля за безопасностью Калининской атомной станции),
- Тульской области,
- Ярославской области,
- Нижегородской области (только на территории Закрытого административно-территориального образования г.Сарова), Чукотского Автономного округа (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной технической безопасностью Билибинской атомной станции).

Под надзором Управления находится:

- объекты капитального строительства (ЯУ, ПХ, РИ);
- эксплуатирующие организации, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии;
- организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только

радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности;

- организации, представляющие услуги эксплуатирующим организациям и др.

2. Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды.

На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, требований нормативных документов, утвержденных федеральными органами регулирования безопасности в области использования атомной энергии, стандартов и других нормативных документов, устанавливающих требования к осуществлению деятельности в области использования атомной энергии, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций за отдельные правонарушения в области использования атомной энергии, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, могут способствовать снижению количества нарушений при осуществлении их деятельности в области использования атомной энергии.

В то же время, несоблюдение руководителями и работниками поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, обязательных требований может привести к угрозе причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному

имуществу, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекут причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

3. Статистические показатели подконтрольной среды

Показатели:	2016 год	2017 год
общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	895	1086
плановые проверки	247	187
внеплановые проверки -	289	434
количество мероприятий по контролю проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	359	465
выявлено правонарушений	888	1066
общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	46	53
общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	6120	7765
общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей)	5140	5995

4. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Управлением проведены мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- сформированы и размещены на официальном сайте Управления перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в формате ответов на обращения;
- проведено обобщение и анализ правоприменительной практики;
- ежеквартально проводится публичное обсуждение о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления с подконтрольными субъектами.

**IV. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами),
ответственных за организацию и проведение профилактических
мероприятий в Управлении**

Соколов Алексей Александрович	Заместитель руководителя	(499) 324-65-18 (499) 324-61-88 IP номер: 900269 SokolovAA@cntr-nrs.gosnadzor.ru
Юренков Алексей Владимирович	И.о. начальника отдела планирования и лицензирования	(499) 324-52-46 IP номер: 900258 YurenkovAV@cntr-nrs.gosnadzor.ru
Федин Владимир Иванович	Начальник отдела по надзору за ядерной и радиационной безопасностью исследовательских ядерных установок	(499) 324-21-30 IP номер: 900245 FedinVI@cntr-nrs.gosnadzor.ru
Бочков Андрей Владимирович	Начальник отдела по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО	(499) 324-92-25 IP номер: 900233 BochkovAV@cntr-nrs.gosnadzor.ru
Власов Сергей Валерьевич	Начальник отдела надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности	(499) 611-55-60 IP номер: 900296 VlasovSV@cntr-nrs.gosnadzor.ru
Мыльников Виктор Иванович	Начальник отдела по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ	(499) 611-44-22 MylnikovVI@cntr-nrs.gosnadzor.ru

Ссылка на официальный сайт Управления в сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятий, а так же размещена Программа: <http://cntr-nrs.gosnadzor.ru>.

V Годовой план-график профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий представлен в приложении № 2.

VI. Определение ресурсного обеспечения Программы

В составе Управления сформированы 18 отделов. Общая штатная численность составляет 166 человека. Численность работников, занятых при реализации полномочий Управления составляет 122 человек. Укомплектованность штата 73.5%.

Для эффективной и качественной реализации Программы в полном объеме необходимо доукомплектование Управления специалистами в количестве 6-7 человек.

VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;
 - вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.
-